

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ПОСТАНОВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ
ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

«Об утверждении Социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края»

1. Обоснование необходимости принятия муниципального правового акта

В целях реализации полномочий органов местного самоуправления по организации транспортного обслуживания населения на территории Изобильненского муниципального округа Ставропольского края (далее – Изобильненский муниципальный округ), а также для создания единых и понятных ориентиров оценки качества транспортных услуг, возникает необходимость в принятии локального нормативного акта – Социального стандарта транспортного обслуживания (далее – Стандарт).

Действующий федеральный социальный стандарт, утвержденный распоряжением Минтранса России от 31.01.2017 № НА-19-р (в ред. от 08.10.2024), носит рекомендательный характер и содержит общие требования для всех видов городского и пригородного транспорта. Его положения требуют адаптации к специфике Изобильненского муниципального округа, где пассажирские перевозки осуществляются исключительно автомобильным транспортом (автобусами), а также для учета местных социально-экономических условий и установления конкретных целевых показателей развития транспортной системы.

Утверждение Стандарта на муниципальном уровне позволит:

Сформировать четкие, измеримые и обязательные для перевозчиков критерии качества транспортных услуг.

Заложить основу для эффективного планирования маршрутной сети и развития транспортной инфраструктуры.

Создать прозрачный механизм контроля за деятельностью перевозчиков, в том числе при заключении муниципальных контрактов на регулируемые перевозки.

Повысить предсказуемость и стабильность транспортного обслуживания для населения.

Систематизировать работу по обеспечению доступности транспорта для маломобильных групп населения.

2. Цели и задачи муниципального правового акта

Цель – установление на территории Изобильненского муниципального округа единых требований к уровню и показателям качества транспортного

обслуживания населения при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом.

Задачи:

Определить ключевые показатели качества по направлениям: доступность, надежность и комфортность перевозок.

Установить нормативные значения данных показателей, адаптированные к условиям Муниципального округа.

Закрепить поэтапные («дорожные карты») по внедрению современных технологий (безналичная оплата, цифровое подтверждение льгот, онлайн-информирование).

Ввести понятный и практичный инструмент для ежегодного мониторинга выполнения Стандарта (Карта мониторинга).

3. Соответствие проекта муниципального правового акта требованиям федерального законодательства и иных нормативных правовых актов

Проект разработан в строгом соответствии с:

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (полномочия по организации транспортного обслуживания).

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Распоряжением Минтранса России от 31.01.2017 № НА-19-р «Об утверждении социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (в ред. от 08.10.2024), положения которого детализированы и адаптированы.

Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Иными федеральными и региональными нормативными правовыми актами в сфере транспорта, защиты прав потребителей и обеспечения доступной среды.

Проект не содержит положений, противоречащих действующему законодательству.

4. Ожидаемые социально-экономические последствия принятия муниципального правового акта

Положительные последствия:

Для населения: Повышение качества, доступности и предсказуемости транспортных услуг; создание комфортных и безопасных условий поездки; упрощение процедуры получения льгот; развитие цифровых сервисов.

Для муниципальной власти: Формирование эффективного инструмента управления транспортной системой; повышение обоснованности решений в

сфере тарифообразования, планирования маршрутов и заключения контрактов; рост прозрачности контроля.

Для перевозчиков: Установление четких и единых «правил игры»; создание стимулов для модернизации подвижного состава и внедрения новых технологий.

Возможные риски и меры по их минимизации:

Риск: Увеличение финансовой нагрузки на перевозчиков при выполнении отдельных требований (например, по оснащению ТС для МГН).

Мера: Установление в Стандарте реалистичных, поэтапных целевых показателей (к 2027, 2030 гг.) и учет данных требований при формировании условий муниципальных контрактов и расчете необходимых субсидий.

Риск: Сопротивление внедрению со стороны отдельных участников рынка.

Мера: Проведение разъяснительной работы, установление переходного периода для адаптации, применение положений Стандарта в первую очередь к перевозчикам, работающим по муниципальному заказу.

5. Финансово-экономическое обоснование

Принятие проекта постановления и утверждение Стандарта не потребует прямых дополнительных расходов из бюджета Изобильненского муниципального округа на текущий момент.

Расходы, связанные с модернизацией парка и инфраструктуры, будут осуществляться перевозчиками в плановом порядке, а также могут быть учтены в рамках действующих и будущих муниципальных программ развития транспорта и дорожной инфраструктуры. Внедрение цифровых сервисов (безналичная оплата, онлайн-информирование) предполагает инвестиции со стороны перевозчиков или привлечение специализированных IT-подрядчиков, что не влечет бюджетных обязательств администрации Изобильненского муниципального округа.

6. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием муниципального правового акта

Принятие проекта постановления не влечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или дополнения иных муниципальных нормативных правовых актов.

Принятие Стандарта является первичным установлением системных требований в данной сфере на территории Изобильненского муниципального округа.

Заместитель главы администрации
Изобильненского муниципального
округа Ставропольского края

М.А.Голубов