

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

01 декабря 2025 г.

г. Изобильный

№ 1930

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края на 2026

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края, утвержденным решением Думы Изобильненского муниципального округа Ставропольского края от 31 октября 2025 года № 375, администрация Изобильненского муниципального округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год.
2. Разместить настоящее постановление на официальном портале органов местного самоуправления Изобильненского муниципального округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2026 года.

Глава Изобильненского муниципального
округа Ставропольского края

Р.А.Коврыга

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Изобильненского муниципального
округа Ставропольского края
от 01 декабря 2025 г. № 1930

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности администрации Изобильненского муниципального округа Ставропольского края, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края, утвержденным решением Думы Изобильненского муниципального округа Ставропольского края от 31 октября 2025 года № 375, и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края (далее – муниципальный земельный контроль) на 2026 год.

Муниципальный земельный контроль осуществляется на основании следующих нормативно - правовых актов:

Земельного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федерального закона от 24 июня 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 года № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Изобильненского муниципального округа Ставропольского края, Положением об администрации Изобильненского муниципального округа Ставропольского края, утвержденным решением Думы Изобильненского муниципального округа Ставропольского края от 29 сентября 2023 года № 123, администрация Изобильненского муниципального округа Ставропольского края (далее – администрация муниципального округа) является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля.

При осуществлении муниципального земельного контроля администрация муниципального округа осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устраниении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Под контрольными субъектами муниципального земельного контроля являются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному земельному контролю, использующие земельные участки в границах

Изобильненского муниципального округа Ставропольского края, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль в администрации муниципального округа осуществляется 15 сотрудниками администрации муниципального округа, в том числе 14 специалистами территориальных управлений администрации Изобильненского муниципального округа Ставропольского края, 1 специалистом отдела имущественных и земельных отношений администрации Изобильненского муниципального округа Ставропольского края, ведающими земельными вопросами.

В 2025 году администрацией муниципального округа в рамках осуществления муниципального земельного контроля плановые проверки в отношении физических лиц и юридических лиц не проводились. Мотивированное представление о проведении 1 внеплановой выездной проверки было направлено на согласование в прокуратуру Ставропольского края, получен отказ в согласовании, проверка проведена не была.

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении муниципального земельного контроля объекты контроля могут быть отнесены к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска. В случае если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенными к категории низкого риска.

В истекшем периоде 2025 года администрацией муниципального округа в рамках осуществления муниципального земельного контроля в ходе проведения выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом было обследовано 49 земельных участков, в том числе 13 земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения на общей площади более 870 гектар. Выявлено 46 признаков нарушения земельного законодательства, по результатам которых объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства: по фактам самовольного занятия земель из земель населенных пунктов; использования не по целевому назначению земельного участка из земель

сельскохозяйственного назначения; не использования земельных участков в соответствии с установленным разрешенным видом, зарастания сорной растительностью.

Проверок, результаты которых признаны недействительными, а также проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, в периоде 2025 года не имеется.

Администрацией муниципального округа ведется раздел о практике осуществления муниципального земельного контроля на официальном портале органов местного самоуправления Изобильненского муниципального округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный портал), в рамках профилактики нарушений земельного законодательства публикуются статьи в газете «Изобильненский муниципальный вестник». Всего осуществлено 7 информирований.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории Изобильненского муниципального округа Ставропольского края в 2025 году:

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном портале перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном портале перечни обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;

поддерживались в актуальном состоянии размещенные на официальном портале перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рекомендации в отношении мер принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований;

актуализировалось руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами размещенное на официальном портале;

осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, всего 142, в том числе 3 консультирования в дистанционном режиме с использование мобильного приложения «Инспектор».

Наиболее значимыми проблемами являются:

отсутствие полномочий муниципальных инспекторов на составление протоколов об административных правонарушениях в сфере земельных отношений;

ограниченный перечень нарушений земельного законодательства, установленный Кодексом об административных нарушениях Российской Федерации, попадающих под административную ответственность с вынесением штрафа;

незнание подконтрольных лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права;

отсутствие у землепользователей денежных средств на строительство на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства.

В 2025 году администрацией муниципального округа при осуществлении муниципального земельного контроля был актуализирован перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований. В Перечень в полном объеме были добавлены индикаторы риска нарушения обязательных требований, содержащиеся в приказе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18 июня 2021 года № 402 "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору федерального государственного земельного контроля (надзора) в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", и виноградопригодных земель", и применяются администрацией муниципального округа при проведении муниципального контроля на землях сельскохозяйственного назначения. Расширен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении земель сельскохозяйственного назначения. К таким индикаторам отнесено наличие сведений о смене собственников в отношении одного земельного участка более одного раза в течение одного календарного года. Также уточнено, что одним из индикаторов является выявление не менее чем 25% зарастания площади земельного участка сорными растениями, деревьями или кустарниками (не относящимися к многолетним насаждениям (в том числе садам, виноградникам), агролесомелиоративным насаждениям).

Руководствуясь приказом Росреестра от 06 декабря 2024 г. № П/0392/24 «О внесении изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориаль-

ными органами федерального государственного земельного контроля (надзора), сокращен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в рамках проводимого Росреестром и его территориальными органами федерального государственного земельного контроля (надзора). Из перечня исключен такой индикатор, как несоответствие площади используемого юридическим лицом, ИП, гражданином земельного участка площади земельного участка, сведения о которой содержатся в ЕГРН. Итого, Положением о муниципальном земельном контроле утверждено 12 индикаторов риска.

Администрацией муниципального округа усилен мониторинг за соблюдением обязательных требований земельного законодательства на территории округа.

Все материалы о выявленных фактах нарушения земельного законодательства по землям сельскохозяйственного назначения на постоянной основе направляются в Управление Россельхознадзора по Ставропольскому краю.

Администрацией муниципального округа в Положение добавлена возможность проведения обязательных профилактических визитов. Информация о проведении всех профилактических мероприятий размещается в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, использование земельных участков не по целевому назначению, неиспользовании земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- а) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- б) повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- в) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- г) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устраниния или снижения угрозы;
- д) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1	2	3	4
1.	<p>Информирование</p> <p>Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном портале органов местного самоуправления Изобильненского муниципального округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный портал) в специальном разделе о контрольной деятельности (доступ к нему должен осуществляться с главной (основной) страницы официального портала), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах.</p> <p>Контрольный орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на официальном портале в специальном разделе о контрольной</p>	постоянно	<p>1) территориальные управлении администрации муниципального округа (за исключением города Изобильного);</p> <p>2) отдел имущественных и земельных отношений администрации муниципального округа</p>

1	2	3	4
---	---	---	---

деятельности сведения, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона и которые применимы для данного вида контроля с учетом требований законодательства.

Контрольный орган осуществляет информирование также в иных формах:

при проведении собраний, конференций граждан, круглых столов и в иных формах совместного присутствия граждан;

направление контролируемым лицам рекомендации о соблюдении обязательных требований, в том числе в ходе проведения контрольных и профилактических мероприятий;

размещение информации в социальных сетях контрольного органа.

2. Объявление предостережений

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережение объявляется (подписывается) уполномоченным должностным лицом.

По результатам рассмотрения предостережения контролируемым лицом в течение 20 рабочих дней может быть подано в контрольный орган возражение, в котором указываются:

1) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица, индивидуального предпринимателя;

2) идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;

3) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении

в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований

1) территориальные управлении администрации муниципального округа (за исключением города Изобильного);
2) отдел имущественных и земельных отношений администрации муниципального округа

1	2	3	4
---	---	---	---

действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений, или их копии.

Возражения направляются в контрольный орган в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты, либо иным, указанным в предостережении способами.

Контрольный орган по итогам рассмотрения возражения принимает решение:

отменить предостережение;
оставить предостережение в силе.

По итогам рассмотрения возражения контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения направляется ответ в бумажном виде либо иным доступным для контролируемого лица способом, включая направление в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, принявшего решение о направлении предостережения.

3. Консультирование

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспектором по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы. Консультирование может осуществляться инспектором по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.

Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Личный прием контролируемых лиц проводится инспектором.

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном портале.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1) организация и осуществление

по мере
обращения
подконтроль-
ных
субъектов

1) территориа-
льные управле-
ния администрации
муниципаль-
ного округа (за исключ-
ением города
Изобильного;
2) отдел имуще-
ственных и земе-
льных отноше-
ний администрации
муниципаль-
ного округа

1	2	3	4
---	---	---	---

муниципального контроля;

2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;

3) обязательные требования;

4) требования, содержащиеся в разрешительных документах;

5) требования документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в сроки, установленные Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", в следующих случаях:

1) контролируемым лицом предоставлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от иных органов власти или лиц.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к осуществляющему виду муниципального контроля, даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления или к соответствующим должностным лицам.

При осуществлении консультирования инспектор обязан соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц администрации муниципального округа, иных участников контрольного мероприятия.

Информация, ставшая известной инспектору в ходе консультирования, не может использоваться администрацией муниципального округа в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Инспектор осуществляет учет кон-

1	2	3	4
---	---	---	---

сультирований посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования.

В случае если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном портале письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

4. Профилактический визит
- Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения "Инспектор".

Профилактический визит проводится по инициативе контрольного органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Для объектов контроля, отнесенных к категории среднего или умеренного риска, проводится обязательный профилактический визит в порядке, определенном статьей 52.1 Федерального закона, в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Периодичность проведения обязательных профилактических визитов для объектов контроля, отнесенных к категории среднего или умеренного риска, устанавливается в соответствии с периодичностью, определенной Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 25 Федерального закона.

Обязательные профилактические визиты в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится инспекторами в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона.

В целях организации проведения обязательных профилактических ви-

зитов по мере обращения подконтрольных субъектов

1) территориальные управления администрации муниципального округа (за исключением города Изобильного;

2) отдел имущественных и земельных отношений администрации муниципального округа

1	2	3	4
---	---	---	---

зитов в программе профилактики указываются дата проведения и срок проведения обязательного профилактического визита, объект контроля, включая адреса мест осуществления организациями, индивидуальными предпринимателями деятельности или адреса нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится обязательный профилактический визит, категории риска, к которым отнесены объекты контроля, сведения о контролируемых лицах, включая индивидуальный номер налогоплательщика, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

Изменения в данную часть программы профилактики в случае необходимости вносятся ежемесячно.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на портале в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Доля лиц, получивших консультации, от общего количества обратившихся за консультациями	100%
3.	Выполнение профилактических мероприятий согласно Программе	100%