

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

06 декабря 2022 г.

г. Изобильный

№ 1840

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2023 год

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация Изобильненского городского округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2023 год.

2. Разместить настоящее постановление на официальном портале органов местного самоуправления Изобильненского городского округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление подлежит опубликованию и вступает в силу с 01 января 2023 года.

Исполняющий обязанности Главы
Изобильненского городского округа
Ставропольского края, исполняющий
обязанности первого заместителя главы
администрации Изобильненского
городского округа Ставропольского края

В.В.Форосянов

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
Изобильненского городского
округа Ставропольского края

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2023 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2023 год (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – муниципальный контроль) на 2023 год.

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Изобильненского городского округа Ставропольского края, Положением об администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края, утвержденным решением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 17 ноября 2017 года №46, администрация Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – администрация городского округа) является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного

контроля в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края.

При осуществлении муниципального земельного контроля администрация городского округа осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю, использующие земельные участки в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль в администрации городского округа осуществляется 17 сотрудниками администрации городского округа, в том числе 14 специалистами территориальных управлений администрации городского округа, ведающими земельными вопросами.

В 2021 году администрацией городского округа в рамках осуществления муниципального земельного контроля проведено 139 проверок в отношении физических лиц, в том числе:

128 плановые проверки, 11 – внеплановые проверки.

В течение 2021 года администрацией городского округа в рамках осуществления муниципального земельного контроля в ходе проведения проверок в отношении граждан выявлено 15 фактов нарушения земельного законодательства, в том числе: самовольного занятия земель из земель населенных пунктов; использования не по целевому назначению земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения; не использования земельных участков в соответствии с установленным разрешенным видом. Все материалы проверок в полном объеме направлены в Управление Росреестра по Ставропольскому краю для принятия решения о привлечении граждан к административной ответственности.

На основании пункта 7 постановления № 1969 от 30 ноября 2020 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», плановые проверки юридических лиц в 2021 года не проводились.

Проверок, результаты которых признаны недействительными, а также проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, в 2021 году не имеется.

Администрацией городского округа ведется раздел о практике осуществления муниципального земельного контроля на официальном портале органов местного самоуправления Изобильненского городского округа Ставропольского края www.izobadmin.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный портал), в рамках профилактики нарушений земельного законодательства публикуются статьи в газете «Изобильненский муниципальный вестник».

За период 2022 года контрольные плановые мероприятия не проводились. В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» решением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 03 сентября 2021 года №537 утверждено Положение о муниципальном земельном контроле в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края. В соответствии с частью 7 статьи 22 Федерального закона №248-ФЗ и Положением предусмотрено, что система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется, муниципальный земельный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 сентября 2021 г. №1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых кон-

трольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлено, что по общему правилу в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ, в отношении юридических лиц, ИП, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года №209-ФЗ к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. При формировании на 2022 год планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и проверок, плановые контрольные (надзорные) мероприятия и проверки в отношении указанных лиц в ежегодные планы не включаются. В связи с чем, план проверок на 2022 год прокуратурой оставлен без рассмотрения.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», с 10 марта 2022 года введен мораторий на проведение плановых проверок и ограничения на внеплановые проверки для поддержки бизнеса и граждан.

Указанные особенности применяются при организации и осуществлении муниципального контроля вне зависимости от организационно-правовой формы контролируемого лица и распространяются, в том числе на осуществление контрольной деятельности в отношении физических лиц.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории Изобильненского городского округа Ставропольского края в 2022 году:

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном портале перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном портале перечни обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;

поддерживались в актуальном состоянии размещенные на официальном портале перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми

актами и рекомендации в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований;

актуализировалось руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами размещенное на официальном портале;

осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Наиболее значимыми проблемами являются:

отсутствие полномочий муниципальных инспекторов на составление протоколов об административных правонарушениях в сфере земельных отношений;

ограниченный перечень нарушений земельного законодательства, установленный Кодексом об административных нарушениях Российской Федерации, попадающих под административную ответственность с вынесением штрафа. - незнание подконтрольных лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права.

отсутствие у землепользователей денежных средств на строительство на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1	2	3	4
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона на официальном портале, в средствах массовой информации и в иных формах	постоянно	1) отдел сельского хозяйства, охраны окружающей среды, пищевой и перерабатывающей промышленности и торговли администрации городского округа в отношении земель категории сельскохозяйственного назначения, расположенных в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края; 2) территориальные управления администрации городского округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах населенных пунктов подведомственной территории; 3) отдел имущественных и земельных отношений администрации городского округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах города Изобильного, земель категории промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности, иного

1	2	3	4
	<p>2. Объявление предостережения</p> <p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируруемому лицу в случае наличия у администрации городского округа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований</p> <p>Предостережение оформляется в письменной форме и направляется контролируемому лицу в течение 3 рабочих дней со дня его объявления</p>	<p>в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований</p> <p>по мере обращения подконтрольных субъектов</p>	<p>специального назначения, особо охраняемых территорий и объектов, лесного фонда, водного фонда, запаса, расположенных в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края</p> <p>1) отдел сельского хозяйства, охраны окружающей среды, пищевой и перерабатывающей промышленности и торговли администрации городского округа в отношении земель категории сельскохозяйственного назначения, расположенных в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края;</p> <p>2) территориальные управления администрации городского округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах населенных пунктов подведомственной территории;</p> <p>3) отдел имущественных и земельных отношений администрации городского округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах города Изобильного, земель категории промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности, иного специального назначения, особо охраняемых территорий и объектов, лесного фонда, водного фонда, запаса, расположенных в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края</p> <p>1) отдел сельского хозяйства, охраны окружающей среды, пищевой и перерабатывающей промышленности и торговли администрации городского округа в отношении земель категории сельскохозяйствен-</p>
3.	<p>Консультирование</p> <p>Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-</p>		

1	2	3	4
	<p>конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организация и осуществление муниципального контроля; 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением; 3) обязательные требования; 4) требования, содержащиеся в разрешительных документах; 5) требования документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации. <p>Консультирование в письменной форме осуществляется в сроки, установленные Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в следующих случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования; 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно; 3) ответ на поставленные вопросы требует 		<p>ного назначения, расположенных в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края;</p> <ol style="list-style-type: none"> 2) территориальные управления администрации городского округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах населенных пунктов подведомственной территории; 3) отдел имущественных и земельных отношений администрации городского округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах города Изобильного, земель категории промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности, иного специального назначения, особо охраняемых территорий и объектов, лесного фонда, водного фонда, запаса, расположенных в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края

1	2	3	4
---	---	---	---

дополнительного
запроса сведений от
иных органов власти
или лиц

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на портале в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным органом